



ПРИКАЗ

19.12.2025

БОЕРЫК

№ *848-П*

г. Казань

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пункта 13 Раздела 3 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года №1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2026 год.

2. Отделу государственного надзора (контроля) и судебно-административной практики Комитета обеспечить размещение приказа на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Председатель

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'Г' followed by several loops and a final 'н'.

И.Н. Гущин

Приложение к приказу
Комитета Республики Татарстан
по охране объектов культурного
наследия
от 19.12 2025 № Р48-П

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Республики Татарстан на
2026 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2026 год.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Комитет осуществляет переданные в соответствии с федеральным законодательством полномочия Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1093 утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)

народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), а также согласно пункту 40 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» (далее - Положение) Комитет при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) не проводит плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области охраны объектов культурного наследия.

В связи с чем Комитетом плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области охраны объектов культурного наследия не проводились.

Так, за 2025 год проведено шесть внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на основании наступления события, указанного в программе проверок. По результатам мероприятий нарушений обязательного требования Федерального закона № 73-ФЗ не выявлено.

Комитетом на основании наличия признаков нарушений действующего законодательства направлено два предостережения в отношении контролируемых лиц.

Стоит отметить важность профилактических мероприятий, способствующих значительному уменьшению нарушений обязательных требований и повышению правовой грамотности контролируемых лиц.

Одним из актуальных видов профилактического мероприятия является проведение профилактического визита. В 2024 году Федеральным законом № 248-ФЗ установлены две формы проведения профилактического визита (обязательные и по инициативе контролируемого лица), а также основания и порядок их проведения.

Статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ расширен перечень оснований проведения обязательного профилактического визита и введен запрет на отказ контролируемого лица от данного мероприятия. В случае выявления нарушения до окончания обязательного профилактического визита инспекторам предоставляется право выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

В рамках вышеуказанной статьи, а также с учетом специфики контрольной (надзорной) деятельности в области охраны объектов культурного наследия основаниями для проведения обязательного профилактического визита в рамках вышеуказанной статьи является:

- наступление события, указанного в программе проверок (подпункт 3 пункта 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ);
- поручение Президента Российской Федерации; Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации; высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

За 2025 год проведено два профилактических визита в дистанционном формате через мобильное приложение «Инспектор».

Так же на ежедневной основе проводятся консультирования контролируемых лиц: на личных приемах, по телефону, путем видео-конференц-связи,

с использованием мобильного приложения «Инспектор». С начала 2025 года проведено 117 консультаций.

В соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ Комитетом ведется активная работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранные обязательства являются документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта. Охранные обязательства направляются всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости. За 11 месяцев 2025 года утверждено 13 охранных обязательств.

В силу пункта 7 статьи 48 Закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранных обязательств. Копия охранных обязательств должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного, работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование контролируемых лиц о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

На официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://okn.tatarstan.ru/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy.htm>) публикуются сведения о типовых нарушениях обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия и возможные мероприятия по их устранению, методические рекомендации по реализации информационной кампании о мерах поддержки в части контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности, а также информация о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

Исходя из сложившейся правоприменительной практики федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, наиболее значимыми рисками несоблюдения контролируемыми лицами

обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение правообладателем объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия правообладателем объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);

4) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

5) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что контролируемые лица в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу незнания норм законодательства в области охраны объектов культурного наследия, что приводит к ненадлежащему исполнению ими возложенных законодательством об охране объектов культурного наследия обязанностей. Кроме того, контролируемые лица безответственно относятся к вопросам сохранения объектов культурного наследия, а также часто не осознают культурное и просветительское значение сохранения объектов культурного наследия.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактическая работа в Комитете представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей.

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Основными целями Программы профилактики являются:

1. предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) и стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2. предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

3. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

5. Сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

6. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

7. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Способ	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование контролируемых лиц	Ежеквартально	Размещение информации на официальном сайте Комитета	Отдел государственного надзора (контроля) и судебно-административной практики
2.	Обобщение правоприменительной практики	Ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным	Размещение на официальном сайте Комитета доклада о правопримени-	Отдел государственного надзора (контроля) и судебно-административной практики

			тельной практике	
3.	Объявление предостережения	В случае наличия в Комитете сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Объявление предостереже- ния	Отдел государственного надзора (контроля) и судебно- административной практики
4.	Консультирование по вопросам содержания, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия	Ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 16:00, перерыв с 12:30 до 13:30. Тел.: 222-58-80.	Осуществляетс я по телефону, посредством видео- конференц- связи, с использование м МП «Инспектор», на личном приеме либо в ходе проведения профилакти- ческого визита	Отдел государственного надзора (контроля) и судебно- административной практики
5.	Профилактический визит (по инициативе контролируемого лица; обязательный)	по заявлению контролируемого	Профилакти- ческая беседа проводится инспектором в	Отдел государственного надзора (контроля) и судебно- административной практики

		лица о проведении в отношении него профилактического визита, если контролируемое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением - согласование даты проведения в течение 20 рабочих дней с принятия решения по результатам рассмотрения заявления; обязательный профилактический визит - при наступлении события, указанного в программе проверок; по мере поступления в контрольный орган поручения Президента РФ, Председателя Правительства	форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	
--	--	--	--	--

		РФ или Заместителя Председателя Правительства РФ, высшего должностного лица субъекта РФ		
--	--	--	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Определенная Программой система профилактических мер предусматривает изменение формы воздействия на контролируемых лиц с репрессивной на профилактическую.

Непосредственным результатом реализации Программы является повышение эффективности обеспечения соблюдения контролируемыми лицами установленных законодательством норм и правил в области охраны объектов культурного наследия.

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

- понятность обязательных требований контролируемым лицам;

- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Комитетом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Комитета, ед.;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- наличие на официальном интернет-сайте Комитета актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

- количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

- количество обобщений практики осуществления федерального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Комитета, ед.;

Показатели
эффективности и результативности профилактических мероприятий
в 2026 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируруемыми лицами и должностными лицами Комитета	не менее 80%
2	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Комитета для контролируемых лиц информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 80%
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 50