



ПРИКАЗ

20.12.2024

БОЕРЫК

№ 697-П

г. Казань

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2025 год

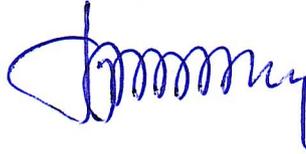
В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 13 Раздела 3 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2025 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу государственного надзора (контроля) и судебно-административной практики обеспечить размещение приказа на официальном сайте Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Председатель

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large initial 'И' followed by several loops and ending with a vertical stroke.

И.Н. Гуцин

Приложение к приказу  
Комитета Республики Татарстан  
по охране объектов культурного  
наследия  
от 20.12. 2024 № 637-17

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Республики Татарстан на  
2025 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2025 год.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), Комитет при осуществлении государственного контроля (надзора) не проводит плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области охраны объектов культурного наследия.

В связи с чем Комитетом плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области охраны объектов культурного наследия не проводились.

Учитывая требования постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 336) внеплановые контрольные надзорные мероприятия проводятся в 2024 году исключительно по указанным в данном постановлении основаниям.

Подробнее о положениях указанного нормативно-правового акта контролируемое лицо может ознакомиться на официальном сайте Комитета (<https://okn.tatarstan.ru/informatsionnaya-kampaniya-o-merah.htm>), а также в официальной группе в социальной сети Вконтакте (<https://vk.com/okn.tatarstan>).

В 2024 году Комитетом с учетом моратория проведено 24 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых нарушений действующего законодательства не выявлено.

Исходя из сложившейся правоприменительной практики федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, наиболее значимыми рисками несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение правообладателем объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия правообладателем объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и принятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);

4) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

5) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что контролируемые лица в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу незнания норм законодательства в области охраны объектов культурного наследия, что приводит к ненадлежащему исполнению ими возложенных законодательством об охране объектов культурного наследия обязанностей. Кроме того, контролируемые лица безответственно относятся к вопросам сохранения объектов культурного наследия, а также часто не осознают культурное и просветительское значение сохранения объектов культурного наследия.

Комитетом большое внимание уделяется на предупреждение нарушений обязательных требований действующего законодательства. С целью профилактики нарушений, в соответствии со статьей 45 Федерального закона

№ 248-ФЗ, Комитетом в 2024 году проведены следующие профилактические мероприятия:

*1. Информирование.*

10.09.2024 в рамках III Всероссийской научно-практической конференции «Наследие в цифре!» состоялось заседание секции «Контрольная (надзорная) деятельность». В мероприятии приняли участие представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, а также региональные исполнительные органы в области охраны объектов культурного наследия. Помимо оффлайн-участников, велась видеотрансляция в режиме онлайн.

Информирование о деятельности надзора в области охраны памятников осуществляется на еженедельной основе в социальных сетях Комитета.

*2. Объявление предостережения.*

В 2024 году в отношении контролируемых лиц Комитетом выдано 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований Федерального закона № 73-ФЗ.

*3. Консультирование.*

С начала 2024 года Комитетом проведено 16 личных приемов, на постоянной основе осуществляется консультирование посредством телефонной связи и электронной почты с участием контролируемых лиц.

*4. Самообследование.*

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий Комитетом сформированы и утверждены проверочные листы: списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований (*приказ Комитета от 26.08.2024 № 428-П*).

*5. Профилактический визит.*

С начала 2024 года Комитетом проведено 8 профилактических визитов в отношении контролируемых лиц.

В соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ Комитетом ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранный обязательство).

Охранный обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранный обязательство направляется всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для внесения соответствующих сведений и обременений, в отношении объекта культурного наследия, которые впоследствии отображены в Едином государственном реестре недвижимости.

За период с 1 января 2024 года по 1 октября 2024 года утверждено 5 охранных обязательств в отношении объектов культурного наследия федерального значения.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранных обязательств. Копия охранных обязательств должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактическая работа в Комитете представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей.

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Основными целями Программы профилактики являются:

1. предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) и стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2. предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

3. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

5. Сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

6. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

7. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Способ	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование контролируемых лиц	Ежеквартально	Размещение информации на официальном сайте Комитета	Отдел государственного надзора (контроля) и судебно-административной практики
2.	Обобщение правоприменительной практики	Ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным	Размещение на официальном сайте Комитета доклада о правоприменительной практике	Отдел государственного надзора (контроля) и судебно-административной практики
3.	Объявление предостережения	В случае наличия в Комитете сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение	Объявление предостережения	Отдел государственного надзора (контроля) и судебно-административной практики

		обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		
4.	Консультирование по вопросам содержания, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия	Ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 16:00, перерыв с 12:30 до 13:30	Осуществляется по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического визита	Отдел государственного надзора (контроля) и судебно-административной практики
5.	Профилактический визит	В течении одного года с момента начала осуществления контролируемого вида деятельности, по инициативе контролируемого лица	Профилактическая беседа проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи	Отдел государственного надзора (контроля) и судебно-административной практики

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Определенная Программой система профилактических мер предусматривает изменение формы воздействия на контролируемых лиц с репрессивной на профилактическую.

Непосредственным результатом реализации Программы является повышение эффективности обеспечения соблюдения контролируруемыми лицами установленных законодательством норм и правил в области охраны объектов культурного наследия.

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

- понятность обязательных требований контролируемым лицам;

- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Комитетом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Комитета, ед.;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- наличие на официальном интернет-сайте Комитета актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

- количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

- количество обобщений практики осуществления федерального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Комитета, ед.;

Показатели  
эффективности и результативности профилактических мероприятий  
в 2025 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона. № 248-ФЗ	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	не менее 80 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 30 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом