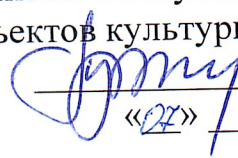


СОГЛАСОВАНО
Председатель Научно-методического
совета по культурному наследию
при Комитете Республики Татарстан
по охране объектов культурного наследия
 И.Н. Гушин
«07» / 04 2021

ПРОТОКОЛ

совместного заседания секции по сохранению объектов археологического наследия и секции по государственному учету объектов культурного наследия и историческим поселениям Научно-методического совета по культурному наследию при Комитете Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия по концепции развития общественной зоны «Алтын Дага» в с. Билярск, Алексеевского района Республики Татарстан

от 07 апреля 2021 года № 2

Список рассылки прилагается.

Докладчики:

1. О.А. Гайнуллин – руководитель Исполнительного комитета Алексеевского муниципального района Республики Татарстан.

Отмечен ряд проблем связанных с антропогенной нагрузкой от неорганизованного потока туристов связанных с религиозным паломничеством, светским отдыхом и историко-культурным туризмом. Таким образом актуальна необходимость создания инфраструктуры, позволяющей создать комфортные условия для разных форм туризма, что позволит повысить привлекательность и увеличить туристический поток, соединить пространство села, территорию Святого ключа и мест размещения лагеря «Сэлэт».

2. А.А. Кочуркин – представитель архитектурного бюро «8 линий».

Представил проект «Алтын Дага» и огласил проблемы на решение которых направлена реализация концепции:

А) Необходимость в функциональном наполнении общественных пространств Билярска;

Б) Избыточная антропогенная нагрузка территории «Святого ключа»;

В) Создание условий для пребывающих в лагере «Сэлэт»;

Г) Разграничение потоков туристов.

3. З.Г. Шакиров – директор ГБУК РТ «Билярский государственный историко-археологический и природный музей-заповедник».

Учитывая множество археологических памятников в округе с. Билярск территория проектирования выбрана на максимально возможном от них удалении.

Территория проектирования известные памятники не затрагивает, но примыкает к границам памятника «I Балынгузское селище». Учитывая, что территория проектирования ранее затапливалась, обнаружение памятников археологии на ней маловероятно. Предложено обустроить дороги лишь по существующим колеям с сохранением просечек.

Территория проектирования размещена в низине, что ведет к минимизации визуальной нагрузки на природно-историческую среду.

4. Ф.М. Забирова – член секции по государственному учету объектов культурного наследия и историческим поселениям научно-методического совета при Комитете Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия.

Представила предварительную концепцию и предложения по границам территории, предмета охраны, режима использования, а также примеры типовой застройки исторического поселения регионального значения «село Билярск». На основании историко-географических данных Выразила пожелание изменить форму домиков и беседок взяв за основу разработанные типовые архитектурные решения как память об остроге.

Выступали: И.М. Нестеренко, О.Н. Авксентьева, Н.Г. Васильев,
Ф.М. Забирова, И.Н. Гущин, А.М. Губайдуллин, С.Г. Персова, Р.М. Валеев.

Решили:

1. Автору проекта доработать проект в части соответствия режимам использования и содержания земель Билярского государственного историко-археологического и природного музея заповедника, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.03.2001 № 165 «О территории Билярского государственного историко-археологического и природного музея-заповедника».

2. Исполнительному комитету Алексеевского муниципального района организовать проведение историко-культурной экспертизы земельных участков территории проектирования, в случае обнаружения объектов археологического наследия обеспечить их сохранность.

3. Отделу археологии и учета объектов культурного наследия Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия проработать вопрос придания территории заповедника статуса объекта культурного наследия в виде достопримечательного места.

Протокол подготовил:
начальник отдела археологии
и учета объектов культурного наследия

А.Г. Нуриев

Приложение. Список рассылки.

Секция по сохранению объектов археологического наследия

	ФИО	e-mail
1.	Валеев Рафаэль Миргасимович	valeev_rm@inbox.ru
2.	Каюмов Марсель Рамелевич	marsel.kayumov@tatar.ru
3.	Персова Светлана Глебовна	svetlana.persova@tatar.ru
4.	Губайдуллин Айрат Маратович (вместо Ситдикова А.Г.)	ЭДО

Секция по государственному учету объектов культурного наследия и историческим поселениям

5.	Авксентьева Ольга Николаевна	o.n.avksenteva@mail.ru
6.	Васильев Николай Георгиевич	nikolay.vasilev@tatar.ru
7.	Васильева Юлия Владимировна	gajavata@yandex.ru
8.	Забирова Фарида Мухамедовна	zfm.2000@mail.ru
9.	Крымова Ирина Вячеславовна	wm-21.77@mail.ru
10.	Мусина Карина Ирековна	musina-karina@mail.ru
11.	Нестеренко Игорь Михайлович	inester@mail.ru
12.	Новиков Степан Викторович	to-stepa@mail.ru
13.	Раимова Рания Ринатовна	tsnrunpo@mail.ru
14.	Саначин Сергей Павлович	sanachin.sp@gmail.com

Докладчики по теме

15.	Представители архитектурного бюро «8 линий»	
16.	Гайнуллин Олег Александрович	ЭДО
17.	Шакиров Зуфар Гумарович	ЭДО

Замечания, поступившие в рамках обсуждения.

Игорь Михайлович Нестеренко.

Учитывая, что часть проектирования расположена в границах территории зон охраны земель историко-культурного назначения Билярского государственного историко-археологического и природного музея-заповедника (Земли I категории охраны) с Режимом использования территории - резервационный (запрещается хозяйственное использование). Культурный слой содержится в толще земли и может не иметь внешнего выражения. Установить его наличие или отсутствие может только специалист-археолог в ходе проведения специального обследования. Культурный слой невосстановим. Разрушенный культурный слой окончательно теряет всякую научную ценность, поэтому его охрана требует проведения предварительных археологических охранных работ на ранних стадиях осуществления строительного проекта. Территория не подлежит застройке и изменению. Запрещаются строительные, мелиоративные, дорожные и прочие хозяйственные работы, в том числе прокладка различных коммуникаций, не относящихся к памятнику, дорог, распахивание, лесопосадка, устройство загонов для скота, стоянок авто- и сельхозтехники и т.п. Использование территории производится в объеме, обеспечивающем сохранность памятника археологии и природной среды, без внесения изменения в Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан №165 от 28.03.2001 «О территории Билярского государственного историко-археологического и природного музея-заповедника» реализация концепции не представляется возможной.

Полагаю, что необходимо отметить следующее.

Согласно п.1 ст. 58 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» граница историко-культурного заповедника определяется на основании историко-культурного опорного плана и (или) иных документов и материалов, в которых обосновывается предлагаемая граница - в отношении историко-культурного заповедника регионального значения и историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения - региональным органом охраны объектов культурного наследия либо муниципальным органом охраны объектов культурного наследия.

Согласно п. 5 ст. 58 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» порядок организации историко-культурного заповедника регионального значения, его граница и режим его содержания устанавливаются в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно п.5 Закона Республики Татарстан от 01.04.2005 № 60-ЗРТ «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» определение границ историко-культурного заповедника регионального значения отнесено в полномочиям органа охраны объектов культурного наследия Республики Татарстан.

Согласно ст. 15 Закона Республики Татарстан от 01.04.2005 № 60-ЗРТ «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан»;

1. Решение о создании историко-культурного заповедника регионального значения, об утверждении режима его содержания принимается Кабинетом Министров Республики Татарстан по представлению органа охраны объектов культурного наследия Республики Татарстан, согласованному с органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого располагается данный заповедник, на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы.

2. Границы историко-культурных заповедников регионального значения устанавливаются органом охраны объектов культурного наследия Республики Татарстан на основании историко-культурного опорного плана и (или) иных документов и материалов, в которых обосновываются предлагаемые границы.

Т.е., исходя из вышеизложенного, полагаю, что изменение зон охраны заповедника (внутренне зонирование территории) не ведет к изменению границ его территории, и может быть принято Комитетом Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия в установленном порядке.

При этом отмечаю, что согласно ст. 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» объектом государственной историко-культурной экспертизы являются документы, обосновывающие отнесение объекта культурного наследия к историко-культурным заповедникам, а в ст. 28 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» отсутствует цель экспертизы, связанная с организацией историко-культурных заповедников.

В соответствии с п. 9.7 ст. 4 Закона Республики Татарстан от 01.04.2005 № 60-ЗРТ «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан, во избежание в будущем подобных проблем, а также с учетом перспектив ее развития, предлагаю организовать и провести следующую работу.

- Билярскому государственному историко-археологическому и природному музею-заповеднику или Институту археологии им. А.Х. Халикова направить в Комитет Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия заявление на включение в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации объекта, обладающих признаками объекта археологического наследия – достопримечательное места «Биляр-Билярск и его окрестности».

- Установление историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, в том числе с привлечением специалистов в области охраны объектов культурного наследия (формально).

- Включение в список выявленных объектов археологического наследия объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия – достопримечательного места «Билярск и его окрестности».

- Разработка научно-исследовательской проектной документации, обосновывающей включение в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации выявленного объекта археологического наследия – достопримечательного места «Биляр-Билярск и его окрестности»

- Проведение государственной историко-культурной экспертизы в целях обоснования включения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации выявленного объекта археологического наследия - достопримечательного места «Билярск и его окрестности»

- Утверждение приказом Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия границ территории, предмета охраны, требований к режимам использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территории объекта археологического наследия - достопримечательного места «Биляр-Билярск и его окрестности»

- Отмена Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан №165 от 28.03.2001 «О территории Билярского государственного историко-археологического и природного музея-заповедника» в части территорий зон охраны и режимов использования земель или его корректировка.

Шакиров Зуфар Гумарович:

1. Номинируемый участок действительно располагается в границах Алексеевского муниципального района у сельского озера, около Святого ключа в селе Билярск (старичное русло реки Малый Черемшан и площадка для празднования праздника «Сабантуй»).

2. По нашим сведениям, номинируемый участок затрагивает земли ГБУК РТ «Билярский историко-археологический и природный музей-заповедник» и земли лесного фонда.

3. Рассматриваемая территория в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан №165 от 28.03.2001 «О территории Билярского государственного историко-археологического и природного музея-заповедника» входит в границы земель I категории зон охраны земель заповедника. Режим использования данной территории утвержден вышеуказанным Постановлением.

4. В районе размещения проектируемого объекта расположены выявленные объекты культурного наследия (памятники археологии): «Балынгузское селище I»; «Балынгузское селище II»; «Балынгузское (Торецкое) селище III»; «Билярское селище III». В 2019 г. для этих ОКН (памятники археологии) в рамках подготовки материалов для постановки на учет в Государственный реестр РФ по результатам полевых археологических работ были установлены границы.

5. В районе размещения проектируемого объекта расположен выявленный объект культурного наследия (памятники археологии): «Билярское селище IV». На момент составления заключения границы территории указанного объекта культурного наследия не установлены.

Предложения и замечания:

- Нет четких параметров планируемых видов и объемов земляных работ, а также архитектурных решений с высотностью. Это осложняет восприятие финального проекта и потребует дополнительного согласования Научно-методического совета по культурному наследию при Комитете Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия.

- Экспликация №1 (паркинг) – по Постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан №165 от 28.03.2001 участок входит в границы земель II категории зон охраны. Режим использования территории – ограниченное использование. Заказчик работ обязан провести мероприятия в соответствии со ст. 28, 30, 31, 32, 36, 45.1 Федерального Закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон №73-ФЗ).

- Экспликация №2-17 (резервный электрогенератор, пешеходный мост, загоны для лошадей, круглогодичный инфоцентр, беседки, глемпинг, площадка для стрельбы из лука, летний инфоцентр, детская площадка, сцена, организованное костровище, домики, санузел+душевые, паковочный карман, лодочная станция, баня) – по Постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан №165 от 28.03.2001 участок входит в границы земель I категории зон охраны. Режим использования территории – резервационный. На сегодняшний день, на месте предполагаемого размещения вышеотмеченных объектов ОКН (памятники археологии) не известны. Заказчик работ обязан провести мероприятия в соответствии со ст. 28, 30, 31, 32, 36, 45.1 Федерального Закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон №73-ФЗ). В случае отсутствия ОКН (памятники археологии) предлагается перевести в состав земель II категории зон охраны. Режим использования территории – ограниченное использование.

- Экспликация №2 (смотровые площадки) по Постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан №165 от 28.03.2001 участок входит в границы земель I категории зон охраны. Режим использования территории – резервационный. На сегодняшний день, на месте предполагаемого размещения вышеотмеченных объектов известны ОКН (памятники археологии) «Балынгузское селище II»; «Балынгузское (Торецкое) селище III».