УТВЕРЖДАЮ
Председатель Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия
_____ И.Н. Гущин
«_25_» декабря 2020 года

Часть IV
Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия

1. Введение

Настоящее руководство разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 8.2.1 Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных протоколом от 20 января 2017 г. № 1 заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, в целях оказания юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и

предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия[1].

Обязательные требования установлены в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан.

Государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия (далее – государственный контроль), осуществляется посредством организации и проведения должностными лицами плановых и внеплановых документарных и выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также проведения мероприятий по систематическому наблюдению за состоянием объектов культурного наследия, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия.

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательных требований, установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

2. Основные нормативные правовые акты в сфере государственного контроля, содержащие обязательные требования

Основным нормативным правовым актом Российской Федерации в сфере государственного контроля, содержащим обязательные требования, является Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»[2].

В целях реализации Федерального закона № 73-ФЗ разработаны: закон Республики Татарстан от 1 апреля 2005 года № 60-ЗРТ «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан», постановление Правительства Российской

---

[1] Далее – «обязательные требования».

[2] Далее – «Федеральный закон № 73-ФЗ».

Федерации от 10.09.2019 №1178 «Об утверждении Правил установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, содержания этих информационных надписей и обозначений, а также требований к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка»; постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 №569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе»; ГОСТ Р 555282013 «Состав и содержание научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Общие требования», ГОСТ Р 555672013 «Порядок организации и ведения инженерно-технических исследований на объектах культурного наследия. Общие требования»; приказ Минкультуры России от 13.07.2020 №774 «Об утверждении формы охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и порядка его подготовки и утверждения»; приказ Министерства культуры Российской Федерации от 28.07.2020 №845 «Об установлении границ зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Казанского кремля», XV - первая четверть XX вв. (Республика Татарстан (Татарстан)), включенного в Список всемирного наследия, об утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон, и о признании утратившим силу приказа Минкультуры России от 08.09.2015 №2367», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.08.2020 №715 «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия г. Казани, объединенных зон охраны объектов культурного наследия г. Казани, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»; приказ Министерства культуры Республики Татарстан от 01.04.2010 №183 «Об утверждении Положения о характере использования территории достопримечательных мест, ограничениях на использования данной территории и требованиях к хозяйственной деятельности, проектированию и строительству на территории достопримечательных мест города Казани»; приказ Министерства культуры Республики Татарстан от 13.03.2017 №218 од «Об утверждении границ территории, предмета охраны и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения г.Казань», приказ Министерства культуры Российской Федерации № 418, Министерства регионального развития Российской Федерации № 339 от 29.07.2010 «Об утверждении перечня исторических поселений», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.03.2015 №188 город Казань «Об утверждении перечня исторических поселений регионального (республиканского) значения Республики Татарстан», приказ Министерства культуры Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 1840 «Об утверждении состава и Порядка утверждения отчетной документации о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и

культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, Порядка приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия и его формы», приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20 ноября 2015 г. № 2834 «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении государственного контроля, размещен на официальном сайте Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия (http://okn.tatarstan.ru) (далее – Комитет).

Нормативные правовые акты также размещены на «Официальном интернет-портале правовой информации Республики Татарстан», а также в информационно-справочных системах «Консультант» и «Гарант» в сети «Интернет».

3. Обязательные требования

3.1. Соблюдение режимов использования земель и градостроительных регламентов, установленных проектами зон охраны.

Обязательные требования установлены статьей 34 Федерального закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)», приказом Министерства культуры Российской Федерации от 28.07.2020 №845 «Об установлении границ зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Казанского кремля», XV - первая четверть XX вв. (Республика Татарстан (Татарстан)), включенного в Список всемирного наследия, об утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон, и о признании утратившим силу приказа Минкультуры России от 08.09.2015 №2367», постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.08.2020 №715 «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия г. Казани, объединенных зон охраны объектов культурного наследия г. Казани, а также режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон».

С целью соблюдения обязательных требований необходимо своевременное обращение в соответствующий орган местного самоуправления, в государственный орган по охране объектов культурного наследия с целью получения информации о градостроительной ситуации, согласования намерений; соблюдение градостроительных регламентов, установленных проектами зон охраны.

3.2. Производство земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 25.06.2002 года

№73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

С целью соблюдения обязательных требований необходимо соблюдение требований, установленных статьями 36, 28, 30, 31, 32 Федерального закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)», а также своевременное обращение в соответствующий орган местного самоуправления, государственный орган охраны объектов культурного наследия за получением информации о градостроительной ситуации в отношении земельного участка, об ограничениях по условиям охраны объектов культурного наследия на территории проектируемых объектов.

3.3. Соблюдение требований к проектированию, строительству и хозяйственной деятельности в границах территории достопримечательных мест.

Обязательные требования установлены статьей 5.1 Федерального закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)», приказом Министерства культуры Республики Татарстан от 01.04.2010 №183 «Об утверждении Положения о характере использования территории достопримечательных мест, ограничениях на использования данной территории и требованиях к хозяйственной деятельности, проектированию и строительству на территории достопримечательных мест города Казани».

С целью соблюдения обязательных требований необходимо своевременное обращение в орган местного самоуправления, в государственный орган по охране объектов культурного наследия с целью получения информации о градостроительной ситуации в отношении земельного участка, рассмотрения намерений органом охраны объектов культурного наследия; соблюдение требований, установленных приказом Министерства культуры Республики Татарстан от 01.04.2010 №183 «Об утверждении Положения о характере использования территории достопримечательных мест, ограничениях на использования данной территории и требованиях к хозяйственной деятельности, проектированию и строительству на территории достопримечательных мест города Казани»

3.4. Соблюдение предмета охраны исторического поселения.

Обязательные требования установлены пунктами 1-3 статьи 60 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», приказом Министерства культуры Республики Татарстан от 13.03.2017 №218од «Об утверждении границ территории, предмета охраны и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения г.Казань»; приказом Министерства культуры Российской Федерации № 418, Министерства регионального развития Российской Федерации № 339 от 29.07.2010 «Об утверждении перечня исторических поселений» и иными нормативными актами; постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.03.2015 №188 город Казань «Об утверждении перечня исторических поселений регионального (республиканского) значения Республики Татарстан».

С целью соблюдения обязательных требований необходимо своевременное обращение в орган местного самоуправления, в государственный орган по охране объектов культурного наследия с целью получения информации о градостроительной ситуации; своевременное ознакомление с вышеперечисленными нормативными правовыми актами.

4. Ответственность за нарушения обязательных требований в сфере контроля

За нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями перечисленных в настоящем руководстве Правил, виновные лица могут быть привлечены к административной ответственности статье 7.13, 7.14, 7.14.1, 7.15, 19.4, 19.6, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случаях уничтожения или повреждения объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей, нарушения требований сохранения или использования объектов культурного наследия, либо выявленных объектов культурного наследия, виновные лица также могут быть привлечены следственными органами к уголовной ответственности, предусмотренной статьями 243, 243.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Одновременно должностные лица Комитета наделены правом выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований[1].

Неисполнение выданных предписаний в установленный срок влечет ответственность, предусмотренную частями 18,19 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

---

[1] Далее – «предписание».