

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Комитета Республики
Татарстан по охране объектов
культурного наследия

И.Н. Гуцин

«27» августа 2019 года

Часть I.

**Руководство по соблюдению обязательных требований,
выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий
при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием,
содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и
государственной охраной объектов культурного наследия регионального
значения, объектов культурного наследия местного (муниципального)
значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на
территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора)
за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной,
инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг
в части обеспечения доступности для инвалидов объектов
культурного наследия**

1. Введение

Настоящее руководство разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 8.2.1 Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных протоколом от 20 января 2017 г. № 1 заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, в целях оказания юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и

предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия¹.

Обязательные требования установлены в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан.

Государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Татарстан, и государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в части обеспечения доступности для инвалидов объектов культурного наследия (далее – государственный контроль), осуществляется посредством организации и проведения должностными лицами плановых и внеплановых документарных и выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также проведения мероприятий по систематическому наблюдению за состоянием объектов культурного наследия, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия.

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательных требований, установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

2. Основные нормативные правовые акты в сфере государственного контроля, содержащие обязательные требования

Основным нормативным правовым актом Российской Федерации в сфере государственного контроля, содержащим обязательные требования, является Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»².

В целях реализации Федерального закона № 73-ФЗ разработаны: закон Республики Татарстан от 1 апреля 2005 года № 60-ЗРТ «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан», приказ Федеральной службы по надзору за

¹ Далее – «обязательные требования».

² Далее – «Федеральный закон № 73-ФЗ».

соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия от 07 августа 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции о порядке установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения»; постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 июня 2007 г. № 234 «Об утверждении порядка установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального значения в Республике Татарстан»; постановление Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани от 03.09.2008 №5089 «Об утверждении порядка установки информационных надписей на объектах культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования г.Казани»; постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 №569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе»; ГОСТ Р 555282013 «Состав и содержание научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Общие требования», ГОСТ Р 555672013 «Порядок организации и ведения инженерно-технических исследований на объектах культурного наследия. Общие требования»; приказ Министерства культуры Российской Федерации от 01.07.2015 №1887 «О реализации отдельных положений статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)»; приказ Министерства культуры Российской Федерации от 08 сентября 2015 №2367 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Казанского Кремля, XVI-XVIII вв.», включенного в Список всемирного наследия, а также требований к режимам использования земель и градостроительным регламентам в границах данных зон», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.11.2016 №815 «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия г.Казани, требований к особым режимам использования земель и градостроительным регламентам в границах данных зон»; приказ Министерства культуры Республики Татарстан от 01.04.2010 №183 «Об утверждении Положения о характере использования территории достопримечательных мест, ограничениях на использование данной территории и требованиях к хозяйственной деятельности, проектированию и строительству на территории достопримечательных мест города Казани»; приказ Министерства культуры Республики Татарстан от 13.03.2017 №218од «Об утверждении границ территории, предмета охраны и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения г.Казань», приказ Министерства культуры Российской Федерации № 418, Министерства регионального развития Российской Федерации № 339 от 29.07.2010 «Об утверждении перечня исторических поселений», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.03.2015 №188 город Казань «Об утверждении перечня исторических поселений регионального (республиканского) значения Республики Татарстан», приказ Министерства культуры Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 1840 «Об утверждении состава и Порядка утверждения отчетной документации о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый

государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, Порядка приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия и его формы», приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20 ноября 2015 г. № 2834 «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении государственного контроля, размещен на официальном сайте Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия (<http://okn.tatarstan.ru>) (далее – Комитет).

Нормативные правовые акты также размещены на «Официальном интернет-портале правовой информации Республики Татарстан», а также в информационно-справочных системах «Консультант» и «Гарант» в сети «Интернет».

3. Обязательные требования

3.1. Наличие информационных надписей и обозначений, содержащих информацию об объекте культурного наследия соответствующих требованиям законодательства.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона №73-ФЗ на объектах культурного наследия, включенных в реестр, должны быть установлены надписи и обозначения, содержащие информацию об объекте культурного наследия (далее - информационные надписи и обозначения). Надписи выполняются на русском языке - государственном языке Российской Федерации и на государственных языках республик - субъектов Российской Федерации.

Выполнение требований статьи 27 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» регламентированы приказом Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия от 07 августа 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции о порядке установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения»; постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 июня 2007 г. № 234 «Об утверждении порядка установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального значения в Республике Татарстан»; постановлением Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани от 03.09.2008 №5089 «Об утверждении порядка установки информационных надписей на объекта культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования г.Казани».

С целью соблюдения обязательных требований необходимо своевременное обращение в соответствующий орган государственной охраны объектов культурного наследия за выдачей Задания на установку информационной надписи и обозначения на объекте культурного наследия, за получением согласования эскизного проекта указанной информационной надписи и обозначения, а также выполнения иных процедур, предусмотренных вышеуказанными нормативными правовыми актами.

3.2. Своевременное проведение на объекте культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия.

В соответствии со статьей 45 Федерального закона №73-ФЗ работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия проводятся на основании задания на проведение указанных работ, разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 настоящей статьи, проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 настоящей статьи, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением.

Выполнение требований статьи 45 Федерального закона №73-ФЗ регламентированы постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 №569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе»; ГОСТ Р 555282013 «Состав и содержание научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Общие требования», ГОСТ Р 555672013 «Порядок организации и ведения инженерно-технических исследований на объектах культурного наследия. Общие требования», приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 1840 «Об утверждении состава и Порядка утверждения отчетной документации о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, Порядка приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия и его формы» иных документов, предусмотренных законодательством об объектах культурного наследия.

С целью соблюдения обязательных требований необходимо своевременное обращение в соответствующий уполномоченный государственный орган охраны объектов культурного наследия за выдачей задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия; разработка проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, обращение за

согласованием проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия, обращение за выдачей разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия объекта культурного наследия; в уполномоченный орган местного самоуправления по охране объектов культурного наследия - в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

4. Ответственность за нарушения обязательных требований в сфере контроля

За нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями перечисленных в настоящем руководстве Правил виновные лица могут быть привлечены к административной ответственности статье 7.13, 7.14, 7.14.1, 19.4, 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

В случаях уничтожения или повреждения объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей, нарушения требований сохранения или использования объектов культурного наследия, либо выявленных объектов культурного наследия, виновные лица также могут быть привлечены следственными органами к уголовной ответственности, предусмотренной статьями 243, 243.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Одновременно должностные лица Комитета наделены правом выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований¹.

Неисполнение выданных предписаний в установленный срок влечет ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

¹ Далее – «предписание».