

Обзор типовых нарушений в области охраны объектов культурного наследия

Нарушение требований, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

1. Нарушение: Отсутствие информационных надписей и обозначений, содержащих информацию об объекте культурного наследия, либо наличие установленной информационной надписи на объекте культурного наследия не соответствующей требованиям законодательства

Основания: статья 27 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Наказание: пункт 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей

Возможные мероприятия по устранению: выполнение требований статьи 27 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 №1178 «Об утверждении Правил установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, содержания этих информационных надписей и обозначений, а также требований к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка».

Своевременное обращение в соответствующий орган государственной охраны объектов культурного наследия в целях согласования проекта информационной надписи на объекте культурного наследия, разработанного в соответствии с постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 №1178, а также своевременным уведомлением в соответствующий орган государственной охраны объектов культурного наследия о размещении информационной надписи с приложением фотофиксации периодов до, в процессе и после проведения работ по установке информационной надписи.

2. Нарушение: Проведение на объекте культурного наследия несанкционированных работ/Бездействие в проведении работ по сохранению объекта культурного наследия

Основания: статья 45 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Наказание: пункт 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей;

Пункт 3 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в отношении выявленных объектов культурного наследия или на их территориях, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей;

Статья 7.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей

Возможные мероприятия по устранению: Выполнение требований статьи 45 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»; постановления Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 №569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе»; ГОСТ Р 555282013 «Состав и содержание научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия. Общие требования», ГОСТ Р 555672013 «Порядок организации и ведения инженерно-технических исследований на объектах культурного наследия. Общие требования», иных

документов, предусмотренных законодательством об объектах культурного наследия.

Своевременное обращение в соответствующий уполномоченный государственный орган охраны объектов культурного наследия за выдачей задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия; разработка проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, обращение за согласованием проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия, обращение за выдачей разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия; в уполномоченный орган местного самоуправления по охране объектов культурного наследия - в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

3. Нарушение: Нарушение требований к сохранению, содержанию и использованию объекта культурного наследия, в целях его поддержания в надлежащем техническом состоянии без ухудшения физического состояния и (или) изменения предмета охраны объекта культурного наследия являющихся обязанностью собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия

Основания: статьи 47.2, 47.3 Федерального закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Наказание: пункт 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей;

Пункт 3 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в отношении выявленных объектов культурного наследия или на их территориях, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей

Возможные мероприятия по устранению: выполнение требований статей 40-43, 44-45, 45.1-45.2, 47.2, 47.3, 45 Федерального закона от 25.06.2002 года №73-

ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Своевременные действия по сохранению объекта культурного наследия: своевременное обращение в уполномоченный государственный орган охраны объектов культурного наследия за выдачей задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия; разработка проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, обращение за согласованием проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия, обращение за выдачей разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия; в уполномоченный орган местного самоуправления по охране объектов культурного наследия - в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

4. Нарушение: Неисполнение требований пункта 11 статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», требований приказа Министерства культуры Российской Федерации от 01.07.2015 №1887 «О реализации отдельных положений статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)»

Основания: пункт 11 статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», приказ Министерства культуры Российской Федерации от 01.07.2015 №1887 «О реализации отдельных положений статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)»

Наказание: пункт 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей

Возможные мероприятия по устранению: соблюдение требования статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», приказа Министерства культуры Российской Федерации от 01.07.2015 №1887 «О реализации отдельных положений статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и

<p>культуры)».</p> <p>Своевременное проведение мероприятий по сохранению объекта культурного наследия, указанные в охранном обязательстве, своевременное уведомление соответствующего органа охраны объектов культурного наследия о проведенных мероприятиях.</p>
<p>5. Нарушение: Нарушение требований к режиму использования территории объекта культурного наследия, утвержденных нормативным правовым актом органа охраны объектов культурного наследия</p>
<p>Основания: статья 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», акты органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, об утверждении границ территории объекта культурного наследия</p>
<p>Наказание: пункт 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:</p> <p>Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей</p>
<p>Возможные мероприятия по устранению: соблюдение требований статьи 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», актов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, об утверждении границ и режима территории объекта культурного наследия.</p> <p>Своевременное обращение в соответствующий орган местного самоуправления, в государственный орган по охране объектов культурного наследия за получением информации о градостроительной ситуации, реквизитах нормативных правовых актов об утверждении границ территории объекта культурного наследия и режима их использования, соблюдение утвержденного режима использования территории объекта культурного наследия</p>
<p>6. Нарушение: Производство несанкционированных земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ</p>
<p>Основания: статья 36 Федерального закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>

Наказание: пункт 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей;

Статья 7.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей

Возможные мероприятия по устранению: соблюдение требований статьи 36, 28, 30, 31, 32 Федерального закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)».

Своевременное обращение в соответствующий орган местного самоуправления, государственный орган охраны объектов культурного наследия за получением информации о градостроительной ситуации в отношении земельного участка, об ограничениях по условиям охраны объектов культурного наследия на территории проектируемых объектов

7. Нарушение: Нарушение режимов использования земель и градостроительных регламентов, установленных проектами зон охраны

Основания: статья 34 Федерального закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)», приказ Министерства культуры Российской Федерации от 08 сентября 2015 №2367 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Казанского Кремля, XVI-XVIII вв.», включенного в Список всемирного наследия, а также требований к режимам использования земель и градостроительным регламентам в границах данных зон», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.11.2016 №815 «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия г.Казани, требований к особым режимам использования земель и градостроительным регламентам в границах данных зон»

Наказание: пункт 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

<p>Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей</p>
<p>Возможные мероприятия по устранению: своевременное обращение в соответствующий орган местного самоуправления, в государственный орган по охране объектов культурного наследия с целью получения информации о градостроительной ситуации, согласования намерений; соблюдение градостроительных регламентов, установленных проектами зон охраны.</p>
<p>8. Нарушение: Нарушение требований к проектированию, строительству и хозяйственной деятельности в границах территории достопримечательных мест</p>
<p>Основания: статья 5.1 Федерального закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)», приказ Министерства культуры Республики Татарстан от 01.04.2010 №183 «Об утверждении Положения о характере использования территории достопримечательных мест, ограничениях на использования данной территории и требованиях к хозяйственной деятельности, проектированию и строительству на территории достопримечательных мест города Казани»</p>
<p>Наказание: пункт 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:</p> <p>Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей</p>

Возможные мероприятия по устранению: Своевременное обращение в орган местного самоуправления, в государственный орган по охране объектов культурного наследия с целью получения информации о градостроительной ситуации в отношении земельного участка, рассмотрения намерений органом охраны объектов культурного наследия; соблюдение требований, установленных приказом Министерства культуры Республики Татарстан от 01.04.2010 №183 «Об утверждении Положения о характере использования территории достопримечательных мест, ограничениях на использования данной территории и требованиях к хозяйственной деятельности, проектированию и строительству на территории достопримечательных мест города Казани»

9. Нарушение: Нарушение предмета охраны исторического поселения

Основания: пункты 1-3 статьи 60 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», приказ Министерства культуры Республики Татарстан от 13.03.2017 №218од «Об утверждении границ территории, предмета охраны и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения г.Казань»; приказ Министерства культуры Российской Федерации № 418, Министерства регионального развития Российской Федерации № 339 от 29.07.2010 «Об утверждении перечня исторических поселений» и иные нормативные акты; постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.03.2015 №188 город Казань «Об утверждении перечня исторических поселений регионального (республиканского) значения Республики Татарстан»

Наказание: Пункт 3 статьи 7.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Уничтожение или повреждение объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей;

Пункт 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей;

Пункт 5 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

Нарушение требований к архитектурному решению объекта капитального строительства, установленных градостроительным регламентом в границах территории исторического поселения, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей.

Возможные мероприятия по устранению: Своевременное обращение в орган местного самоуправления, в государственный орган по охране объектов культурного наследия с целью получения информации о градостроительной ситуации; своевременное ознакомление с приказом Министерства культуры Республики Татарстан от 13.03.2017 №218од «Об утверждении границ территории, предмета охраны и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения г.Казань», соблюдение требований пунктов 1-3 статьи 60 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», приказа Министерства культуры Республики Татарстан от 13.03.2017 №218од